



Hà Nội, ngày 04 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

Kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của Thành phố Hà Nội
(Các Ban trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 18)

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, các Ban HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Báo cáo số 339/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18 về Kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của Thành phố Hà Nội (các ý kiến thẩm tra chi tiết đã nêu đầy đủ tại các báo cáo thẩm tra của từng Ban theo từng lĩnh vực, nội dung được phân công). Các Ban báo cáo HĐND tổng hợp ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2020

1. Các Ban cơ bản thống nhất với đánh giá của UBND Thành phố về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020. Năm 2020, trong bối cảnh tình hình thế giới và khu vực có nhiều diễn biến phức tạp mới, đặc biệt là đại dịch Covid-19 đã tác động trực tiếp đến việc thực hiện các mục tiêu kế hoạch của Thành phố, song Thủ đô đã vượt qua khó khăn, thách thức, khống chế tốt dịch bệnh Covid-19, được Trung ương đánh giá cao, được truyền thông quốc tế, trong nước ca ngợi và được cử tri, Nhân dân Thủ đô đồng tình, tin tưởng, ủng hộ. Thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện tốt "*mục tiêu kép*" và thiết lập "*trạng thái bình thường mới*" trên địa bàn Thành phố, nổi bật là:

(1) Mặc dù bị ảnh hưởng nghiêm trọng hơn dự đoán bởi đại dịch Covid-19, kinh tế Thủ đô tiếp tục giữ đà tăng trưởng dương so với cùng kỳ năm trước trong suốt 04 quý của năm và mức tăng trưởng GRDP cả năm cao gấp 1,5 lần của cả nước là kết quả khả quan, rất đáng ghi nhận. Thu ngân sách nhà nước đạt 100,2% dự toán HĐND Thành phố giao, tăng 3,5% so với thực hiện năm 2019; huy động vốn đầu tư xã hội tiếp tục tăng trưởng, ước tăng 8,0%; kim ngạch xuất khẩu tăng 3,5%. Cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh được chú trọng, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) duy trì vị trí 9/63 tỉnh, thành phố. Xây dựng nông thôn mới đạt kết quả tích cực. Ứng dụng khoa học công nghệ, đặc biệt là công nghệ thông tin tiếp tục được đẩy mạnh, hướng tới xây dựng thành phố thông minh.

(2) Công tác lập và phê duyệt các quy hoạch tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ, phần đầu cơ bản phù hợp quy hoạch, tiến tới quản lý theo quy hoạch. Hoàn thành nhiều dự án công trình giao thông trọng điểm kết nối các tuyến đường nội đô, kết nối khu vực; mạng lưới vận chuyển hành khách công cộng bằng xe buýt tiếp tục được mở rộng. Thành phố chủ động phối hợp với các Bộ, ngành tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về chính sách, pháp luật trong quản lý, đầu tư xây dựng phát triển nhà ở. Công tác quản lý đô thị được chỉ đạo quyết liệt, cơ bản hoàn thành việc xử lý vi phạm trật tự xây dựng tại 8B - Lê Trực, vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn giảm so với năm trước, không để xảy ra vụ việc vi phạm nghiêm trọng. Tập trung giải quyết những vấn đề tồn tại tại khu xử lý rác thải Nam Sơn có kết quả bước đầu; thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn, giảm thiểu các nguồn phát sinh và kiểm soát các nguồn khí thải ô nhiễm; hoàn thành kế hoạch trồng bổ sung 600.000 cây xanh. Đảm bảo đủ nguồn cung cấp nước sạch sinh hoạt, cung cấp điện ổn định; hệ thống chiếu sáng, trang trí, công viên, vườn hoa được duy trì tốt. Diện mạo Thủ đô ngày càng sáng, xanh, sạch, đẹp, khang trang, hiện đại hơn.

(3) Thực hiện tốt hoạt động tuyên truyền, tổ chức các sự kiện chính trị, các ngày lễ kỷ niệm lớn. Trong thời điểm dịch bệnh Covid 19, ngành giáo dục kịp thời triển khai giải pháp dạy học trên truyền hình, qua mạng internet và các phương pháp giáo dục từ xa để đảm bảo tốt nhất chương trình dạy học, nhất là các lớp cuối cấp; qua đó, chất lượng giáo dục đào tạo Hà Nội được giữ vững, tiếp tục khẳng định vị trí dẫn đầu cả nước, giành thành tích cao trong các kỳ thi học sinh giỏi quốc gia, quốc tế. Bên cạnh kết quả phòng, chống dịch bệnh Covid-19, đã kiểm soát tốt các dịch bệnh truyền nhiễm khác và quan tâm toàn diện công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân. An sinh xã hội luôn được đảm bảo; thực hiện tốt các chính sách xã hội; tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 0,3%; bên cạnh các chính sách, quy định của Trung ương, HĐND Thành phố đã ban hành một số cơ chế, nội dung, mức chi đặc thù và bổ sung vốn ngân sách ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội nhằm hỗ trợ các đối tượng khắc phục khó khăn do dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn. Công tác dân tộc, tôn giáo tiếp tục được quan tâm.

(4) Nâng cao chất lượng thực thi pháp luật và cải cách hành chính. Tiếp tục sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, giảm 5 đơn vị hành chính cấp xã, giảm 32,6% tổng số thôn/tổ dân phố. Công tác phòng chống cháy nổ được tăng cường kiểm tra, xử lý vi phạm. Củng cố quốc phòng; An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định, đảm bảo tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, văn hóa trên địa bàn. Công tác đối ngoại được quan tâm toàn diện.

2. Các Ban thống nhất 10 nhóm khó khăn, tồn tại trong phát triển kinh tế - xã hội đã nêu trong báo cáo, đồng thời nhấn mạnh một số khó khăn, hạn chế sau:

(1) Việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công còn chậm, mặc dù được tập trung dồn đốc đẩy nhanh tiến độ trong những tháng cuối năm (tính đến

30/11/2020 mới đạt 53,2% kế hoạch năm, trong đó thuộc ngân sách cấp Thành phố đạt 46,3%; thuộc ngân sách cấp quận huyện, xã phường đạt 57,9%); rất cần được quan tâm đặc biệt với những giải pháp hết sức quyết liệt để đạt mục tiêu giải ngân 93,0% của cả năm 2020 như UBND Thành phố đã báo cáo.

(2) Công tác thống kê, theo dõi, quản lý dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất còn hạn chế; nhiều dự án chậm triển khai, vi phạm Luật Đất đai đã được rà soát, đề xuất xử lý nhưng trên thực tế chưa có chuyển biến rõ rệt, có nơi vẫn còn tình trạng sử dụng đất sai mục đích, tình trạng chưa đưa đất vào sử dụng kéo dài, gây bức xúc trong nhân dân. Công tác quản lý khai thác cát, sỏi lòng sông và quản lý các bến thủy nội địa còn nhiều bất cập, vẫn còn tình trạng khai thác cát trái phép diễn ra tại một số địa phương, phần lớn các bến, bãi tập kết cát sỏi và vật liệu xây dựng ven sông chưa được cấp giấy phép hoạt động để làm căn cứ quản lý, giám sát. Tỷ lệ cấp đất dịch vụ chưa đạt mục tiêu đề ra. Công tác đấu giá quyền sử dụng đất triển khai chưa đảm bảo tiến độ đề ra, dự kiến không hoàn thành kế hoạch năm.

(3) Tiến độ lập nhiệm vụ quy hoạch Thành phố; lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết tại một số đô thị vệ tinh còn chậm. Việc cải tạo, xây dựng mới chung cư cũ còn gặp nhiều vướng mắc cần được tháo gỡ về cơ chế chính sách đặc thù. Tình trạng quá tải giao thông trên các tuyến đường vành đai, ùn tắc giao thông vào giờ cao điểm thường xuyên xảy ra. Tình trạng đỗ xe máy, ô tô không đúng quy định, trông giữ phương tiện không phép, sai phép; kinh doanh, dịch vụ lấn chiếm vỉa hè tái diễn trên nhiều tuyến phố. Phân cấp quản lý dịch vụ công ích còn bất cập, chất lượng một số dịch vụ chưa cao. Quá tải tại các khu chôn lấp rác tập trung, tồn đọng rác thải sinh hoạt nơi công cộng, đồ trộm phế thải xây dựng tại các khu vực giáp ranh chưa được giải quyết triệt để. Ô nhiễm môi trường các sông, ô nhiễm môi trường tại một số làng nghề còn diễn biến phức tạp và là vấn đề cử tri nhiều địa phương quan tâm kiến nghị.

(4) Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, nhiều lĩnh vực sản xuất kinh doanh bị đình trệ dẫn đến nhiều đơn vị, doanh nghiệp không đủ khả năng thực hiện đóng, nộp BHXH cho người lao động, số nợ BHXH trên địa bàn Thành phố tăng cao. Một số nhiệm vụ về xây dựng thiết chế văn hóa như nhà văn hóa thôn/làng chưa đảm bảo yêu cầu, kế hoạch đề ra. Một số công trình, dự án thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội triển khai chậm. Tiến độ công nhận, công nhận lại trường chuẩn quốc gia còn chậm. Tình trạng quá tải tại một số trường mầm non, phổ thông công lập và tình trạng thiếu trường học tại nhiều khu đô thị mới chậm được khắc phục. Tỷ lệ giải ngân cho Chương trình mục tiêu ứng dụng Công nghệ thông tin của Thành phố thấp so với nguồn vốn đã được ngân sách Thành phố bố trí. Kết quả thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất vùng đồng bào dân tộc, miền núi còn hạn chế; chất lượng, hiệu quả đào tạo, giải quyết việc làm bền vững cho lao động nông thôn chưa cao.

(5) Tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, trong đó tội giết người do mâu thuẫn bột phát, tập trung ở vùng nông thôn vẫn chiếm tỷ lệ cao; tội phạm về ma túy tăng, chiếm tỷ lệ lớn; tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, chống người thi hành công vụ tỷ lệ tăng so với cùng kỳ. Công tác nắm bắt, dự báo, phát hiện về tình hình tội phạm ở cơ sở có lúc chưa kịp thời; một số tồn tại, hạn chế trong công tác PCCC chưa được giải quyết triệt để, tuy số vụ cháy giảm nhưng còn xảy ra vụ cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng. Tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn còn diễn biến phức tạp, nguyên nhân khiếu nại tập trung đông người chưa được giải quyết thấu đáo. Các chỉ số PAPI, SIPAS có thứ hạng thấp so với nhiều tỉnh/ thành phố khác và chậm được cải thiện.

Về nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, có cả nguyên nhân chủ quan và khách quan, trong đó nguyên nhân chủ quan là chủ yếu đã được nêu trong báo cáo của UBND Thành phố. Để xác định đúng, trúng những giải pháp chủ yếu cần thực hiện trong thời gian tới, cần tiếp tục phân tích kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ hơn đối với những nguyên nhân chủ quan sau:

- + Mức độ tập trung, tính quyết liệt, tinh thần trách nhiệm trong thực thi công vụ ở một số đơn vị, công chức chưa cao.

- + Phối hợp giữa các ngành, giữa ngành với cấp trong một số công việc chưa chặt chẽ; cơ chế phối hợp, quy trình, thủ tục giải quyết các công việc liên ngành có vướng mắc; chưa kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ bất cập cho cơ sở.

- + Trên cơ sở các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội cần thực hiện phân cấp, còn chậm rà soát, chậm điều chỉnh nội dung phân cấp quản lý, trong đó một số lĩnh vực chậm được điều chỉnh như lĩnh vực chiếu sáng, quản lý đường bộ...

Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, nhấn mạnh các kết quả nổi bật và việc thực hiện Chủ đề của năm 2020; đồng thời làm rõ nguyên nhân và trách nhiệm đối với những hạn chế đã được chỉ ra, trong đó tập trung vào một số chỉ tiêu chưa đạt kế hoạch đề ra; bất cập trong phân cấp trong quản lý kinh tế - xã hội; mua sắm tập trung.

II. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021

Các Ban cơ bản thống nhất với dự báo tình hình, chủ đề năm 2021 “**Kỷ cương, trách nhiệm, hành động, sáng tạo, phát triển**”, với các mục tiêu, chỉ tiêu và những nhiệm vụ trọng tâm năm 2021 như báo cáo của UBND Thành phố trình; đồng thời đề nghị UBND Thành phố tiếp tục cập nhật đầy đủ các nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 theo Nghị quyết của Quốc hội đã được thông qua ngày 11/11/2020.

Năm 2021, bối cảnh kinh tế thế giới và khu vực được dự báo tích cực hơn năm 2020 nhưng vẫn tiềm ẩn nhiều yếu tố rủi ro, khó lường. Các Ban HĐND Thành phố đề nghị làm rõ hơn cơ sở tính toán, xác định các chỉ tiêu kinh tế tổng

hợp (trong đó có chỉ tiêu tốc độ tăng trưởng GRDP năm 2021 đạt 7,5%, cao hơn so với mục tiêu của cả nước vừa được Quốc hội biểu quyết thông qua là 6%) và nhân mạnh, bổ sung thêm một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

(1) Cần dự báo xu hướng diễn biến dịch bệnh Covid-19 trong năm 2021 để từ đó có các biện pháp sẵn sàng ứng phó phù hợp, cũng như tích cực chuẩn bị cho quá trình phục hồi của từng ngành, lĩnh vực. Nghiên cứu, chủ động có phương án tận dụng tốt làn sóng dịch chuyển cơ sở sản xuất của các doanh nghiệp quốc tế ở các quốc gia khác chịu ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 để thu hút đến đầu tư sản xuất, kinh doanh trên địa bàn Thủ đô. Tập trung tháo gỡ khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án chuyển tiếp, tập trung sớm thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công.

(2) Tiếp tục đổi mới trong chỉ đạo, điều hành, quyết liệt trong hành động; nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tạo môi trường đầu tư, kinh doanh thông thoáng, thuận lợi hơn để khơi thông các nguồn lực cho phát triển. Tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội và Nghị quyết 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội. Kịp thời đề ra các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội gắn với những mục tiêu, nhiệm vụ trong các chương trình công tác lớn của Thanh ủy khóa XVII. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương; nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; làm tốt công tác thông tin truyền thông, tạo đồng thuận xã hội.

(3) Hoàn thành phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch thành phố Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045; rà soát, báo cáo cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn 2050. Hoàn thành rà soát, điều chỉnh quy hoạch xây dựng nông thôn, hoàn thành quy hoạch vùng huyện, quy hoạch vùng liên huyện quan trọng, quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Xây dựng các quy chế quản lý kiến trúc theo quy định. Xây dựng và triển khai thực hiện Chương trình phát triển đô thị đến năm 2030, định hướng đến năm 2050, Chương trình phát triển nhà ở giai đoạn đến năm 2025 và định hướng đến năm 2045, Kế hoạch phát triển nhà ở giai đoạn 2021-2025; nghiên cứu xây dựng các cơ chế, chính sách bảo tồn, tôn tạo, phát huy giá trị di sản đô thị (làng cổ, phố cổ, phố cũ, biệt thự, công trình xây dựng kiến trúc trước năm 1954). Tăng cường kiểm tra, giám sát xây dựng theo quy hoạch, theo giấy phép xây dựng tại các công trình, nhà ở. Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm, trách nhiệm, đầy đủ các quy định, kế hoạch, đề án được xác định trong các nghị quyết HĐND Thành phố về các giải pháp giảm thiểu ô nhiễm, đảm bảo an toàn giao thông. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện tại Nam Sơn, Xuân Sơn. Đôn đốc tiến độ các

dự án cấp nước sạch, sớm tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc, bất cập về cơ chế, chính sách khuyến khích xã hội hóa đầu tư về hỗ trợ vay vốn, giá nước sạch, giá xử lý nước thải đảm bảo lợi ích Nhà nước, doanh nghiệp, người dân.

(4) Đẩy mạnh công tác xã hội hóa, huy động các nguồn lực chăm lo cho phát triển giáo dục. Phê duyệt danh sách các cơ sở công nghiệp không phù hợp với quy hoạch, gây ô nhiễm môi trường phải di dời ra khỏi nội đô để ưu tiên quỹ đất đầu tư xây dựng trường học công lập. Có các giải pháp quyết liệt yêu cầu các chủ đầu tư nghiêm túc thực hiện đầu tư xây dựng trường học tại các khu đô thị. Hỗ trợ đầu tư xây dựng, hoàn thành toàn bộ các nhà văn hóa thôn, làng và cải tạo các nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đã xuống cấp; nâng cao hiệu quả sử dụng các thiết chế văn hóa. Quan tâm đầu tư tu bổ, tôn tạo và phát huy giá trị các di sản văn hoá, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến tiêu biểu của Thủ đô. Đẩy mạnh tuyên truyền, quảng bá, xúc tiến, kích cầu du lịch. Quyết liệt chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án xây dựng, nâng cấp bệnh viện theo kế hoạch đề ra. Nghiên cứu, rà soát, đề xuất bổ sung các cơ chế, chính sách liên quan để đảm bảo tốt an sinh xã hội, chăm lo đời sống Nhân dân. Khẩn trương xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc và miền núi thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2030.

(5) Chủ động nắm chắc tình hình khiếu nại, tố cáo, kịp thời xử lý và giải quyết có hiệu quả tình trạng khiếu nại tập trung đông người; tổ chức thực hiện các kết luận sau thanh tra, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp trên địa bàn, các điểm nóng nếu phát sinh. Đẩy mạnh đấu tranh phòng chống các loại tội phạm, trong đó tập trung vào một số nhóm tội phạm có diễn biến phức tạp. Tăng cường dự báo, nắm chắc tình hình, đảm bảo chủ động trong mọi tình huống, đặc biệt đảm bảo tuyệt đối an toàn, an ninh trong thời gian diễn ra Đại hội lần thứ XIII của Đảng, trong kỳ bầu cử Quốc hội và HĐND các cấp.

III. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021 CỦA THÀNH PHỐ

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết phản ánh đầy đủ các nội dung về kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội năm 2021 của Thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND Thành phố, kiến nghị tại báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND Thành phố và ý kiến kết luận của Chủ tọa phiên họp, các Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.